



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญ
ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมีพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหา
ที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒
ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๙ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---|---------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๔ เรื่อง

๖.๑ **ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญศึกษาและพิจารณาเสนอแนะแผนกลยุทธ์การส่งเสริมซอฟต์แวร์แห่งชาติเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงแห่งชาติ**
พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ผู้เสนอญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและพิจารณาเสนอแนะแผนกลยุทธ์การส่งเสริมซอฟต์แวร์แห่งชาติเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงแห่งชาติ ได้เสนอเหตุผลของการเสนอญัตติเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมว่า ประเทศไทยเป็นแหล่งมรดกทางวัฒนธรรม ประเพณี ที่มีความหลากหลาย อันเป็นเอกลักษณ์ที่มีคุณค่าของคนไทยมาตั้งแต่โบราณ วัฒนธรรมอาหารไทย ศิลปะการแสดง ดนตรี กีฬา แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมทั้งยังมีทรัพยากรธรรมชาติที่งดงามและทรงคุณค่า ซึ่งสิ่งเหล่านี้ คือ “ซอฟต์แวร์พาวเวอร์ (Soft Power)” ที่จะช่วยในการนำเสนอภาพลักษณ์ของประเทศในเชิงบวกในสายตาของทั่วโลก และยังเป็นการเพิ่มโอกาสในการลงทุนทางธุรกิจ การท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมบันเทิงในประเทศ ทำให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ รวมถึงเป็นการเชื่อมโยงและสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศด้วย นอกจากนี้ ประเด็นการส่งเสริมซอฟต์แวร์พาวเวอร์ยังเป็นนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญที่ต้องการจะสนับสนุนและผลักดันตามที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ รวมทั้งนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๓๐/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ซอฟต์แวร์พาวเวอร์แห่งชาติขึ้น แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลตระหนักและให้ความสำคัญกับการผลักดันซอฟต์แวร์พาวเวอร์เป็นวาระแห่งชาติอย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม ยังมีกลุ่มคนบางกลุ่มที่ไม่เข้าใจ และมีความพยายามด้อยค่าวัฒนธรรมประเพณีอันดีงามของชาติ ประกอบกับความท้าทายทางด้านเทคโนโลยีการสื่อสารและการแข่งขันทางเศรษฐกิจทั่วโลก ดังนั้น การดำเนินการในประเด็นดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ และเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปได้ว่า เห็นด้วยที่จะมีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว เนื่องจากเรื่องซอฟต์แวร์พาวเวอร์เป็นประเด็นที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยเบื้องต้นรัฐบาลได้จัดหมวดหมู่การผลักดันซอฟต์แวร์พาวเวอร์สู่สินค้าส่งออกทางวัฒนธรรม จำนวน ๕ หมวด หรือเรียกว่า “5F” ได้แก่ ๑) อาหาร (Food) ๒) ภาพยนตร์หรือวีดิทัศน์ (Film) ๓) การออกแบบแฟชั่นไทย (Fashion) ๔) ศิลปะการป้องกันตัวแบบไทย (Fighting) และ ๕) เทศกาลประเพณี (Festival) ซึ่งนอกจากซอฟต์แวร์พาวเวอร์ทั้ง ๕ หมวดดังกล่าว ยังมีซอฟต์แวร์พาวเวอร์ในด้านอื่น ๆ อีกที่ภาครัฐควรต้องสนับสนุนด้วย เช่น ด้านศาสนา ด้านวรรณกรรม ด้านกีฬา ด้านค่านิยม และนโยบายการเมือง ทั้งนี้ เสนอแนะให้คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นได้ศึกษาเกี่ยวกับซอฟต์แวร์พาวเวอร์ของแต่ละ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

จังหวัด เนื่องจากแต่ละพื้นที่มีเอกลักษณ์และวัฒนธรรมของตนเอง แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนให้ปรากฏออกมา อย่างเป็นรูปธรรม จึงควรผลักดันให้วัฒนธรรมเหล่านี้ปรากฏอย่างชัดเจน แสดงความเป็นอัตลักษณ์ ของวัฒนธรรมในแต่ละจังหวัด และการดำเนินการเกี่ยวกับซอฟต์แวร์ ควรเป็นกลไกที่มีใช้การดำเนินการ ในรูปแบบราชการ เนื่องจากระบบราชการมีความล่าช้า ไม่ยืดหยุ่น มีขั้นตอนมากยากแก่การพัฒนา อย่างไรก็ตาม ซอฟต์แวร์เป็นอำนาจที่ไม่ได้ใช้กำลังบังคับ แต่เป็นอำนาจในการโน้มน้าว ดึงดูดให้ผู้คน สนใจและทำตามด้วยความสมัครใจ โดยเป็นอำนาจที่มีความคุ้มทุนมาก เนื่องจากเป็นการลงทุน ที่ความเสี่ยงและต้นทุนน้อย เพียงแต่ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควรในการวางรากฐานไว้ ซึ่งอำนาจดังกล่าว สามารถก่อให้เกิดภาพลักษณ์ทั้งทางที่ดีและไม่ดีได้ จึงต้องระมัดระวังและหาแนวทางป้องกัน การคุกคามที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ตลอดจนการผลักดันซอฟต์แวร์ของไทย ไม่ควรจำกัดในการผลักดัน วัฒนธรรมแบบ “ไทยแท้” เท่านั้น เพราะการจำกัดความหมายเช่นนี้จะทำให้ไม่สามารถยกระดับหรือพัฒนา ในเรื่องดังกล่าวได้ แต่ควรผลักดันความเป็นไทยที่เป็นรากฐานของการคิด การปฏิบัติของคนไทย ที่แม้อาจ หลงเหลืออยู่น้อยให้เกิดการรู้จักอย่างถ่องแท้ เข้าใจ เห็นคุณค่า สามารถเชื่อมจุดเริ่มต้นที่เป็นรากฐานของสังคม วัฒนธรรม ประเพณี ชีวิต กิริยามารยาทอย่างไทย และนำไปประยุกต์ใช้ในสังคมปัจจุบันอย่างกลมกลืน แม้เกิดการดัดแปลงแล้วยังต้องเกิดความภาคภูมิใจในความเป็นไทยได้ และควรเตรียมการให้คนในประเทศ เข้าใจเรื่องซอฟต์แวร์อย่างแท้จริง โดยให้ความรู้ในการศึกษาทุกระดับ เพื่อสร้างความรู้และความเข้าใจ ให้แก่เด็กและเยาวชน ทำให้เกิดความรักและไม่คิดทำลาย รวมถึงช่วยผลักดันวัฒนธรรมของตนเองไปสู่ สายตาชาวต่างชาติและส่งออกไปแข่งขันในเวทีโลกได้

หลังจากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับญัตติดังกล่าวและตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและพิจารณาเสนอแนะแผนกลยุทธ์การส่งเสริมซอฟต์แวร์แห่งชาติ เพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓๘ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นางกอบกุล อากาศ ฤ อยู่ธยา | ๒. นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร |
| ๓. นายชาญวิทย์ ผลชีวิน | ๔. นายชำนาญ งามมณีอุดม |
| ๕. นางฐนิวรรณ กุลมงคล | ๖. นายดวง อันทะไชย |
| ๗. นางนำฝน บุญยะวัฒน์ | ๘. นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ |
| ๘. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง | ๑๐. นายประชุม บุญเทียม |
| ๑๑. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ | ๑๒. นายพรชัย ว่องศรีอุดมพร |
| ๑๓. นายพลเดช ปิ่นประทีป | ๑๔. รองศาสตราจารย์พาสีทิพย์ หล่อธีรพงศ์ |
| ๑๕. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ | ๑๖. นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์ |
| ๑๗. นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ | ๑๘. นายวีระศักดิ์ พุทธระกุล |
| ๑๙. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย | ๒๐. นางศิรินา ปวโรฬารวิทยา |
| ๒๑. นางสาวศิริอร หริมปราณี | ๒๒. นายสมชาย ชาญณรงค์กุล |
| ๒๓. นายสมชาย เสียงหลาย | ๒๔. นายสุกษม อามระดิษ |

๒๕. นางสาวสุชมาล ผดุงศิลป์

๒๖. นายอน กาจกระโทก

๒๗. นายอำพล จินดาวัฒน์

โดยมีกำหนดเวลาการปฏิบัติงานภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่วุฒิสภามีมติแต่งตั้ง

๖.๒ รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และรายงานสถานการณ์การทุจริตประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป.ป.ช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และรายงานสถานการณ์การทุจริตประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา ประธานกรรมการ ป.ป.ช. (พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว โดยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง (พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษา ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้พิจารณารายงานทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวแล้ว มีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะดังนี้

๑) การดำเนินงานในภาพรวมตามหน้าที่และอำนาจ

(๑) การพัฒนาบุคลากร ควรมุ่งไปสู่การพัฒนาบุคลากรภายในให้มีความเชี่ยวชาญในงานที่ปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถเป็นที่ปรึกษาหรือให้คำแนะนำต่อหน่วยงานอื่นได้

(๒) ด้านการปราบปรามการทุจริต ควรปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบให้เกิดความรวดเร็ว สำหรับการพัฒนาระบบงานปราบปรามการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ควรดำเนินการตลอดทั้งกระบวนการตั้งแต่เริ่มต้นจนจบ ควรนำปริมาณคดีที่ดำเนินการแล้วเสร็จมาใช้เป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงาน

(๓) ด้านการป้องกันการทุจริต ในชั้นเคลื่อนนโยบาย “ป้องกันปราบปราม” ควรใช้กลไกที่สำนักงาน ป.ป.ช. มีอยู่ดำเนินการอย่างจริงจัง ผ่านการประสานความร่วมมือทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยใช้ประโยชน์จากหลักสูตรด้านทุจริตศึกษาให้เกิดประสิทธิผล

(๔) ด้านการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ในเรื่องระบบยื่นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สิน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ได้แนะนำให้มีการพัฒนาและทดสอบระบบอย่างต่อเนื่อง อันจะช่วยอำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้งานต่อไป

(๕) ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ควรวิเคราะห์ความต้องการของผู้ใช้งานระบบดังกล่าว เพื่อให้การใช้งานเป็นไปตามความต้องการของผู้ใช้งานอย่างแท้จริง

(๖) ด้านการขับเคลื่อนการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพ ได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปรับปรุงวิธีคิดคะแนนการประเมิน ITA จาก ๓ เครื่องมือ (IIT EIT และ OIT) โดยคำนึงถึงหน่วยงานหรือผู้ใช้ ด้วยการเก็บข้อมูลจากบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐ การเก็บข้อมูลจากผู้รับบริการหรือผู้ติดต่อหน่วยงานภาครัฐ และการเปิดเผยข้อมูลทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒) บทบาทของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลสำนักงาน ป.ป.ช.

คณะกรรมการดังกล่าวควรตรวจสอบให้ครอบคลุมทุกระดับโดยประเมินตั้งแต่ระดับคณะกรรมการ ป.ป.ช. จนถึงเจ้าหน้าที่ เพื่อให้องค์กรสามารถนำข้อเสนอแนะไปปรับปรุงองค์กรและแสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ให้ความสำคัญในเรื่องความโปร่งใส ตรวจสอบได้ พร้อมทั้งจะถูกตรวจสอบจากภายนอก เพื่อยกระดับสู่ความเป็นสากล

๓) การเสนอรายงานประจำปีในปีถัดไป ได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับสาระสำคัญของการเสนอรายงานประจำปี และรูปแบบของรายงานประจำปีให้เกิดประโยชน์ต่อผู้อ่านมากที่สุด

๔) รายงานสถานการณ์การทุจริตประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ การจัดทำรายงานดังกล่าวควรพิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อประมวลเป็นข้อมูลประกอบในรายงาน และนำผลที่ได้มาวิเคราะห์เพื่อหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า สถานภาพและความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในกรณีที่มีกรรมการพ้นจากตำแหน่ง ต้องดำเนินการอย่างไร จากรายงานสถานการณ์การทุจริตประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ แสดงให้เห็นว่าในปี ๒๕๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ถูกกล่าวหามากที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๓๙.๓๔ ของเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานของรัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. ควรพิจารณาหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ช. หรือเรื่องร้องเรียนที่ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) รับผิดชอบ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาแนวโน้มการทุจริตที่มีเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ หน่วยงานมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาอย่างไร มีมาตรการอย่างไรในการปรับปรุง ITA ให้มีประสิทธิภาพ หน่วยงานควรมีการประชาสัมพันธ์การปราบปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และควรพัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้เงินของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) เพื่อป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐ ป้องกันการเรียกรับสินบน ป้องกันการร่ำรวยผิดปกติของเจ้าหน้าที่รัฐ นอกจากนี้ มีประเด็นที่ต้องติดตามเกี่ยวกับการผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมาตรการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืนจากการเอาไปโดยมิชอบ หน่วยงานต้องการ

ผลิตภัณฑ์กฎหมายดังกล่าวหรือไม่ และจะดำเนินการอย่างไร นอกจากนี้ ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาและดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๕ (๘) บัญญัติให้ สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการตามกฎหมายนี้ จึงขอทราบความคืบหน้าว่าได้มีการดำเนินการไปแล้วหรือไม่ อย่างไร

พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และคณะ ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปัจจุบันมีการปรับปรุงกระบวนการประเมินในขั้นตอนของการให้คะแนนและการตั้งคำถามเพื่อให้มีความชัดเจน และมีการเพิ่มหน่วยงานที่เข้ารับการประเมิน จากเดิมที่ประเมินเฉพาะหน่วยงานภาครัฐที่เป็นนิติบุคคล เพิ่มการประเมินที่ว่ากระทรวงของกรุงเทพมหานคร ทั้ง ๕๐ เขต สถานีตำรวจนครบาล สถานีตำรวจภูธร และที่ว่ากระทรวงทั่วประเทศด้วย ในส่วนของการประเมินจากผู้มีส่วนได้เสียภายนอกจากเดิมที่ต้องใช้บัตรประชาชนปัจจุบันได้เปลี่ยนเป็นการใช้ระบบขอรหัส OTP แทน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นหน่วยงานที่ถูกกล่าวหาว่ามีการกระทำผิดจำนวนมาก การนำ ITA ไปประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างกลุ่มประชาชนในการเฝ้าระวังความเสี่ยงเพื่อป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะโครงการชุดลอกคูคลอง โครงการอาหารกลางวันเด็กนักเรียน สำหรับกรณีที่มีการจับกุมอธิบดีท่านหนึ่งที่เรียกรับเงิน ปัจจุบันได้ชี้มูลความผิดไปแล้วโดยใช้เวลาไต่สวนเพียง ๖ เดือน และได้ส่งให้อัยการสูงสุดเพื่อส่งฟ้องศาลแล้ว เว้นแต่เป็นคดีที่เกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรม คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจส่งฟ้องศาลฎีกาได้โดยไม่ต้องผ่านอัยการสูงสุด อย่างไรก็ตามการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดถือว่าคดียังไม่ถึงที่สุดจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา

กรณีเรื่องร้องเรียนที่ค้างค้างจำนวนมาก คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีนโยบายปรับโครงสร้างการทำงานโดยมีการเพิ่มอัตราตำแหน่งของเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนในทุกจังหวัดทำให้สามารถตรวจสอบข้อร้องเรียนเบื้องต้นได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ในปี ๒๕๖๗ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีนโยบายกำหนดเวลาตรวจสอบข้อร้องเรียนหรือข้อกล่าวหาเบื้องต้นไม่เกิน ๑ ปี และกำหนดเวลาพิจารณาไต่สวนไม่เกิน ๒ ปี อย่างไรก็ตามแม้จะมีกรอบระยะเวลาให้ดำเนินการด้วยความรวดเร็ว ควรต้องคำนึงถึงความยุติธรรมด้วย สำหรับข้อร้องเรียนหรือข้อกล่าวหาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลว่าเป็นความผิดแล้ว ไม่ว่าจะมีความผิดร้ายแรง ผู้กระทำความผิดดำรงตำแหน่งระดับสูง เรื่องที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ เรื่องที่มีผลกระทบต่อประเทศ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะดำเนินการส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ส่งเรื่องไปยังเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อดำเนินการตามประมวลกฎหมายอาญา ผู้บังคับบัญชาของผู้กระทำความผิด คณะกรรมการ ป.ป.ท. หรือส่งไปยังอัยการสูงสุดเพื่อส่งฟ้องดำเนินคดีต่อไป ทั้งนี้ แม้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลแล้วว่าเป็นความผิดหากอัยการสูงสุดมีคำสั่งไม่ฟ้อง กฎหมายยังให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ฟ้องคดีต่อศาลเองได้ สำหรับข้อมูลคดีค้างในปี ๒๕๖๕ ที่มีจำนวนมากนั้น เนื่องจากเป็นคดีที่รวมกับคดีค้างเก่าที่ย้อนหลังด้วย โดยเฉพาะคดีที่ค้างในปี ๒๕๖๕ มีเพียงร้อยละ ๒๐ ของคดีที่ค้างทั้งหมดเท่านั้น

สำหรับสถานภาพของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขณะนี้มีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ปฏิบัติหน้าที่ได้ จำนวน ๕ คน จากทั้งหมด ๙ คน ซึ่งยังถือว่าครบเป็นองค์ประชุม อย่างไรก็ตามในวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗ จะมีกรรมการ ป.ป.ช. พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากอายุครบ ๗๐ ปี อีก ๑ คน ดังนั้น ในช่วงเวลาดังกล่าว หากยังมีได้มีการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการ ป.ป.ช. เข้ามาทำหน้าที่แทนตำแหน่งที่ว่าง การดำเนินการเรื่องใด ๆ ที่ต้องอาศัยมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ในส่วนการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจและปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นนั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ใน ๑๔ ประเด็น ๒๔ มาตรา เช่น อำนาจการปฏิบัติ การอำพราง การเข้าสู่เครื่องมือสื่อสาร มาตรการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืน หรือการประกาศกำหนดเกี่ยวกับตำแหน่งที่มีความเสี่ยงทุจริตสูงที่จะต้องแจ้งข้อมูลให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ เป็นต้น

กรณีโครงการเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาล ได้มีการพิจารณาศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวโดยใช้เกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงมาประกอบการวิเคราะห์ และได้นำเสนอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในเบื้องต้นแล้ว ทั้งนี้ จะได้มีการเชิญนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญและผู้เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลโดยเร่งด่วนต่อไป สำหรับคดีข่าวจิวจิวภาคสอง คดีมันจิวจิว คดีการออกพระราชบัญญัตินิรโทษกรรม คดีบอสกระหิงแดง คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลความผิดเรื่องดังกล่าวและส่งให้อัยการสูงสุดแล้ว ส่วนคดีที่เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติมีการเพิกถอนที่ดินและเรียกทรัพย์สินจะต้องมีมาตรการในการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืน ควรมีการตราเป็นกฎหมายมากกว่าการออกเป็นระเบียบเพื่อติดตามทรัพย์สินคืน

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๓ รายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา ประธานกรรมการ กสทช. (ศาสตราจารย์คลินิก นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยเลขานุการคณะกรรมการ (พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม ได้ตรวจสอบ รายงานผลการปฏิบัติงาน กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ และรายงานการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การปฏิบัติงาน กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ประจำปี ๒๕๖๕ แล้ว มีข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่อหน่วยงาน ดังนี้ จากการศึกษาไม่พบการรายงานผลงานในปีที่ล่วงมาแล้ว เมื่อเปรียบเทียบกับแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ โดย กสทช. ควรเพิ่มการเปรียบเทียบแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ เพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์มากขึ้น เมื่อพิจารณาด้านงบการเงินและรายงานผู้สอบบัญชี รายงานการตรวจสอบภายใน พบว่า งบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ มีงบกลางกว่า ร้อยละ ๙๐ ไม่สามารถทำสัญญาหรือเบิกจ่ายได้ เช่นนี้ ในปีงบประมาณถัดไป กสทช. ควรจัดสรรงบกลาง จำนวนที่เหมาะสมกับความสามารถในการทำสัญญาหรือการเบิกจ่าย อีกทั้ง กสทช. ควรเป็น ศูนย์ประสานงานให้ประชาชนแบบ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการ ติดตามเรื่องร้องเรียนปัญหา Call Center เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินการ เรื่องร้องเรียนของผู้บริโภค รายงานในปีถัดไปควรมีเนื้อหาครอบคลุมประสิทธิภาพและประสิทธิผลของ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมด้วย และเห็นควรเพิ่ม รายงานเกี่ยวกับสภาพการแข่งขันของตลาดในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม อีกทั้ง ควรเร่งรัดการจัดสรรวงโคจรดาวเทียมให้เรียบร้อย เพื่อรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการ โคจรดาวเทียมและเพื่อให้เกิดความชัดเจนในอุตสาหกรรมดาวเทียมของประเทศไทย ควรเพิ่มเนื้อหา เกี่ยวกับการรักษาสหิทธิการใช้วงโคจรดาวเทียม ความคืบหน้าในการดำเนินการ รวมถึงปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินการดังกล่าว

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธาน ของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า

๑. ขอดังข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าเช่าโครงข่ายภาคพื้นดิน ซึ่งมีการกำหนด อัตราค่าเช่าของสถานีโทรทัศน์แต่ละช่อง หรือแต่ละหน่วยงานที่มีความแตกต่างกันอย่างมาก อาจก่อให้เกิด ความเหลื่อมล้ำหรือความไม่เท่าเทียมกัน

๒. ขอสอบถามถึงแนวทางการกำหนดเป้าหมายของ กสทช. ในการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผล ตามแผนงาน อาทิ แผนการจัดสรรคลื่นความถี่เพิ่มเติม แผนการยกระดับมาตรฐานการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แผนการส่งเสริมการเฝ้าระวังเนื้อหารายการ ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

๓. ประเด็นการดำเนินการเกี่ยวกับเครือข่าย 5G ซึ่งมีการเปิดประมูลและมีผู้รับสัมปทานเรียบร้อยแล้ว แต่เครือข่ายดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมทั่วประเทศ ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก อาทิ ปัญหาข้อขัดข้องในการสื่อสารระหว่างแพทย์และผู้ป่วยที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล จึงขอสอบถามว่าเรื่องดังกล่าวมีข้อกำหนดของ กสทช. เพื่อควบคุมการดำเนินงานของผู้รับสัมปทานหรือไม่ อย่างไร สำหรับการให้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม ซึ่งมีประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ห่างไกล ขณะนี้มีผู้ให้บริการเพียงรายเดียวและมีอัตราค่าบริการในราคาแพง จึงขอให้ กสทช. ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว

๔. ประเด็นศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติและเลขหมายฉุกเฉิน ซึ่งเกิดขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงาน โดยใช้งบประมาณของ กสทช. แต่ปรากฏว่า ปัจจุบันยังไม่มีความคืบหน้าในการดำเนินงานของศูนย์ดังกล่าว จึงขอสอบถาม กสทช. ว่ามีหลักเกณฑ์ในการติดตามการดำเนินงานดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากมีการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติและเลขหมายฉุกเฉิน ควรจะมีผู้บังคับบัญชาเหตุการณ์เป็นผู้ควบคุม ประสานงานเมื่อมีเหตุฉุกเฉิน โดยต้องมีการรายงานสถานการณ์ให้ผู้ประสบเหตุฉุกเฉินได้รับทราบข้อมูลและสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อให้สามารถปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้องและรอดพ้นจากเหตุฉุกเฉินดังกล่าว

๕. ปัจจุบันมีการโฆษณาต่าง ๆ ในสื่อโทรทัศน์อย่างมากมาย กสทช. มีการตรวจสอบหรือควบคุมในเรื่องดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๖. ประเด็นความขัดแย้งหรือข้อพิพาทภายในองค์กรของกรรมการ กสทช. หรือกรรมการ กตป. ที่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ นำไปสู่การฟ้องคดีต่อศาล ในประเด็นดังกล่าวควรมีองค์กรที่วินิจฉัยเพื่อนำไปสู่ข้อยุติมากกว่าการนำคดีไปฟ้องต่อศาล ทั้งนี้ ปัญหาความขัดแย้งดังกล่าวยังกระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กร อาจนำมาซึ่งการขาดความน่าเชื่อถือในการดูแลผลประโยชน์ของประชาชนเกี่ยวกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ส่วนกรณีการเดินทางไปต่างประเทศของประธานกรรมการ กสทช. ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีการเดินทางและใช้งบประมาณจำนวนมาก เรื่องดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือขององค์กร จึงควรมีการชี้แจงหรือสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจต่อสังคม

๗. การกิจสำคัญของ กสทช. ในการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ควรมีการดำเนินงานแบบเชิงรุกในการเฝ้าระวังเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ที่นำมาซึ่งความเดือดร้อนของประชาชน สำหรับกรณีการหลอกลวงประชาชนในรูปแบบ Call Center อันเป็นอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ซึ่งมีประชาชนได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก กรรมการ กสทช. และกรรมการ กตป. มีการดำเนินการและมีการติดตามในเรื่องดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๘. กรณีความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของสายไฟฟ้าที่มีอยู่ทั่วประเทศ ทำให้เกิดมลพิษทางทัศนียภาพ ปัญหาดังกล่าวควรได้รับการแก้ไข โดยเริ่มต้นในจังหวัดซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยว หากมีการดำเนินการจะทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ซึ่งจะทำให้มีนักท่องเที่ยวมาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

ศาสตราจารย์คลินิก นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) พลเรือเอก ประสาน สุขเกษตร ประธานกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) และคณะ ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า

กสทช. มีนโยบายในการส่งเสริมแพลตฟอร์มดิจิทัลให้แก่ผู้ประกอบการโทรทัศน์ภาคพื้นดินของประเทศ ซึ่งจะทำให้มีผู้ประกอบการที่หลายหลาย เกิดการหมุนเวียนเม็ดเงินในประเทศ ช่วยอำนวยความสะดวก และง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชน ผู้ประกอบการภายในไม่ถูกรอปรองอู โดยแพลตฟอร์มของต่างชาติ มีการให้บริการเนื้อหาแพร่ภาพ แพร่เสียง ผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ต ซึ่งอยู่ในกำกับดูแลของ กสทช. โดยใช้ระบบลงทะเบียนซึ่งจะมีความยืดหยุ่นสูง สำหรับปัญหาการโฆษณาแฝง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการยกร่างประกาศของ กสทช. เพื่อกำกับดูแลการโฆษณาสินค้า และประกาศของ กสทช. ในเรื่องของการอนุญาตให้บริการแบบประยุกต์ เพื่อให้เท่าทันกับรูปแบบการโฆษณาในปัจจุบัน

กรณี Must have หรือหลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะทางฟรีทีวี ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ กสทช. ได้มีมติยกเลิก ประกาศ กสทช. เฉพาะ ๗ รายการกีฬา ได้แก่ ฟุตบอลโลก กีฬาซีเกมส์ เอเชียนเกมส์ พาราเกมส์ อาเซียนพาราเกมส์ โอลิมปิก และพาราลิมปิก ส่งผลให้ไม่สามารถถ่ายทอดได้ โดยมีเหตุผลเนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป รายการกีฬาเป็นที่สนใจ เฉพาะคนบางกลุ่มไม่เข้าข่ายสิทธิขั้นพื้นฐาน จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกลไกตลาดที่แท้จริงตามบริบทแวดล้อม อย่างไรก็ตามได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย พบว่าผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสไม่เห็นด้วยกับการยกเลิกรายการกีฬาดังกล่าว ทั้งนี้ จะได้นำข้อมูลเสนอต่อ กสทช. พิจารณาต่อไป

การใช้งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ ซึ่งมีความแตกต่างกันนั้น เนื่องจากปี ๒๕๖๔ เป็นช่วงของการแพร่ระบาดโรคโควิด-๑๙ จึงทำให้ ปี ๒๕๖๔ ไม่สามารถใช้งบประมาณได้ตามแผน สำหรับรายได้ของกองทุนมีการจัดสรรไปในโครงการต่างๆ เช่น ใช้สำหรับโครงการนำสายไฟลงดิน ร่วมกับการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค งบประมาณสำหรับการถ่ายทอดสดฟุตบอลโลก เป็นต้น สำหรับโครงการแจ้งเหตุด่วนเหตุร้าย ผ่าน SMS หมายเลข ๑๙๑ ที่ กสทช. จัดทำร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีการประกวดราคามาแล้ว ๓ ครั้ง ซึ่งปรากฏว่ายังไม่มีผู้ประกวดราคาได้และจะมีการประกวดราคาอีกครั้งในเร็วนี้ ในส่วนของงบประมาณที่ใช้สำหรับการเดินทางไปต่างประเทศประมาณ ๑๕ ล้านบาท เป็นการเดินทางไปประชุมในฐานะภาคีสมาชิกในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ถึง เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ แม้จะมีการประชุมเพียง ๔- ๕ ครั้ง แต่การประชุมแต่ละครั้งนั้นมีการกำหนดเวลาไม่น้อยกว่า ๓ อาทิตย์ จึงทำให้มีงบประมาณสูง

ปัญหาคอลเซ็นเตอร์ปัจจุบัน กสทช. มีมาตรการจำกัดซิมโดยแต่ละคนมีได้ไม่เกิน ๕ ซิม และ กสทช. ได้ร่วมมือกับธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการ ปปง. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการตรวจสอบเส้นทางการเงิน การปิดกั้นการโอนเงิน หรือการโอนเงินให้ช้าลง มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ การลงพื้นที่ตรวจสอบเสาสัญญาณที่ส่งไปยังประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นฐานกระทำผิดสำหรับโครงข่าย 5G ปัจจุบันมีใช้ในทุกพื้นที่ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่กว่าร้อยละ ๙๕ ในพื้นที่เมืองอัจฉริยะ (Smart City) เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดระยอง พื้นที่ระยองเขตเศรษฐกิจพิเศษ (EEC) ส่วนเครือข่าย 5G ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศกว่าร้อยละ ๙๘ นอกจากนี้โครงข่าย 5G ได้นำไปใช้กับระบบเทเลเฮลธ์ ในโรงพยาบาลศิริราชเป็นประโยชน์อย่างมากในด้านลดเวลาการทำงานของบุคลากร หรือการควบคุมการจ่ายยา เป็นต้น

สำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน กสทช. ของคณะกรรมการ กตป. ที่พบจะเป็นเรื่องของภาพลักษณ์ของ กสทช. ปัญหาด้านกิจการกระจายเสียงวิทยุชุมชนสาธารณะ และวิทยุชุมชนในเชิงธุรกิจ ซึ่งสถานีวิทยุบางส่วนจะต้องถูกยกเลิกและขณะนี้ยังไม่ได้ข้อยุติ ปัญหากิจการด้านโทรทัศน์เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล ปัญหาด้านกฎหมายและนโยบาย ปัญหาด้านโทรคมนาคม ปัญหาคอลเซ็นเตอร์ และ SMS สำหรับประเด็นข้อขัดแย้งกรณีการแต่งตั้งเลขาธิการสำนักงาน กสทช. ที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีกันนั้น กรรมการ กตป. พร้อมทั้งจะเป็นคนกลางเจรจาไกล่เกลี่ยโดยยึดหลักการทำงานเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๔ รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ (ตามมาตรา ๑๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของที่ประชุมวุฒิสภา รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (นายบัญญัติ คັນธา) กับคณะและผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการคมนาคม ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการการคมนาคมมีข้อสังเกต ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อรายงานดังกล่าว ดังนี้

๑) การเร่งรัดการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นจากปีก่อน แต่กรณีการประมูลหมายเลขทะเบียนรถซึ่งต่อมาในภายหลังผู้ประมูลอาจจะไม่สนใจหมายเลขทะเบียนที่ได้ประมูลไปแล้วนั้น แม้ว่า กปถ. ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยหน่วยงานราชการต้องมีการประมาณการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญจากจำนวนลูกหนี้ที่คาดว่าจะไม่สามารถจัดเก็บได้ เพื่อแสดงไว้ในงบการเงินการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ ซึ่งที่ผ่านมา กปถ. ตั้งจากอัตราร้อยละของจำนวนลูกหนี้คงค้าง ณ วันสิ้นงวดบัญชีจะมีการตั้งในอัตราร้อยละ ๕ ของจำนวนหนี้คงค้าง ณ วันสิ้นงวดบัญชีทั้งหมด โดยยังไม่ได้จำแนกข้อมูลลูกหนี้เพื่อจัดชั้นอายุให้เหมาะสมและจำแนกตามระยะเวลาที่ค้างชำระ ทำให้ไม่สะท้อนกับการจัดเก็บหนี้จริงที่สามารถจัดเก็บได้ จึงควรมีวิธีการเร่งรัดดำเนินการให้สามารถปรับปรุงข้อมูลย้อนหลังได้และเร่งรัดการติดตามทวงถามหนี้ เพื่อให้การชำระค่าหมายเลขทะเบียนมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

๒) แนวทางช่วยเหลือหน่วยบริการระหว่างกรมการขนส่งทางบกกับกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการจัดทำค่าอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนในส่วนที่นอกเหนือจากค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น กรณีการตั้งใบเสนอราคาการจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลือคนพิการจากบริษัทเอกชน ควรมีการตรวจสอบและระมัดระวัง เนื่องจากอาจจะเป็นการเอื้อให้ภาคเอกชนเข้ามามีผลประโยชน์ผ่านการดำเนินการของภาครัฐ

๓) ควรให้ความสำคัญในการสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาวิจัย เพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบัน กปถ. ให้ความสำคัญกับการศึกษาวิจัยเพียงร้อยละ ๕ แต่การศึกษามีกระบวนการศึกษาวิเคราะห์เป็นเหตุและผลที่เป็นรูปธรรม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์เกิดความคุ้มค่าในระยะยาว เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบเหตุทางถนนได้รับการแก้ไขอย่างถูกต้องและรวดเร็วมากขึ้น รวมถึงป้องกันมิให้เกิดความเสียหายขึ้นอีก

๔) ควรเร่งรัดโครงการยกระดับกระบวนการออกและต่อใบอนุญาต เพื่อยกระดับคุณภาพผู้ขับรถภายใต้แนวทางการยกระดับมาตรฐานผู้ขับรถ (Sure Driving Smart Driver) ภายใต้แผนงานการส่งเสริมการจัดการแผนงานโครงการเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนตามแผนปฏิรูปประเทศด้านการคมนาคม

๕) ควรเร่งรัดโครงการออกแบบและพัฒนาระบบบริหารจัดการเดินรถด้วยระบบ GPS เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม กำกับ และดูแลความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนของรถโดยสารและรถบรรทุก

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การเสนอรายงานประจำปีของ กปถ. ให้วุฒิสภาพิจารณา เป็นไปอย่างรวดเร็วและทันสมัยเมื่อเทียบกับกองทุนอื่น ๆ ทางการเงินของ กปถ. ต้องเป็นไปอย่างคุ้มค่า ระมัดระวัง และตรงตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของ

การจัดตั้งกองทุน รวมทั้งเร่งดำเนินโครงการที่มีความคุ้มค่าเพื่อป้องกันอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน เช่น โครงการด้านชุมชน เพื่อดูแลคนในชุมชน คัดกรองและลดความเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุ โครงการด้านครอบครัว เพื่อให้คนในครอบครัวได้ช่วยแสดงความห่วงใย ตักเตือน หรือควบคุมพฤติกรรม เพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนน ซึ่งจะเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงาน การป้องกันอุบัติเหตุทางถนนได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ ควรพัฒนาระบบการประมวลหมายเลขทะเบียนรถ รวมถึงการจัดทำป้ายทะเบียนให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคซึ่งเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย

จากนั้น รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก (นายบัญญัติ คັນธา) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่าการจัดเก็บหนี้ที่เกิดจากการประมวลหมายเลขทะเบียนรถได้มีการกำหนดเวลาชำระหนี้เป็นระยะ ๆ โดยไม่ทำให้เป็นภาระหนี้ที่ยืดยาว แต่ให้มีความยืดหยุ่นเนื่องจากประชาชนล้วนมีภาระทางด้านการเงินแตกต่างกันไป รวมทั้งกำหนดให้มีหลักประกันเพื่อป้องกันการละทิ้งหมายเลขทะเบียนรถที่ประมวลได้และหากผู้ที่ประมวลได้ไม่ชำระหนี้ กปถ. จะใช้วิธีการประสานงานกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเพื่อให้มีการเจรจาและไกล่เกลี่ยหนี้แทนการฟ้องคดี นอกจากนี้ กรมการขนส่งทางบกได้กำหนดให้การติดตามทวงถามหนี้ที่เกิดจากการประมวลหมายเลขทะเบียนรถเป็นตัวชี้วัดที่สำนักงานขนส่งจังหวัดต้องดำเนินการให้ได้ตามเป้าหมายอีกด้วย อีกทั้งกระทรวงคมนาคมและกระทรวงสาธารณสุขได้ทำ MOU เพื่อยกระดับอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนนโดยให้ผ่านการวิเคราะห์ของแพทย์ และมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการขอรับความช่วยเหลือในเรื่องดังกล่าว รวมถึงลดการทุจริตโดยให้เจ้าหน้าที่รับชำระเงินทางระบบอิเล็กทรอนิกส์แทนการรับเงินสดสำหรับการยกเลิกโครงการต่าง ๆ นั้น โครงการที่ยกเลิกส่วนมากเป็นโครงการที่ต้องมีการรวมตัวกันของกลุ่มบุคคล ซึ่งในช่วงปี ๒๕๖๔ ยังมีการระบาดของโรคโควิด ๑๙ อยู่ จึงต้องยกเลิกโครงการเพื่อป้องกันโรคระบาดดังกล่าว ส่วนกรณีของโครงการด้านชุมชนหรือด้านครอบครัว นั้น บางจังหวัดได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว ซึ่งขณะนี้ กปถ. ได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว โดยอยู่ระหว่างดำเนินการยกเว้นระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้กรมการขนส่งทางบกและคณะกรรมการกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๐๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา